



УДК 323.2(470+571)  
ББК 66.3(2Рос)1

## ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ЦЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА КАК УСЛОВИЕ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОГО КОНТРОЛЯ <sup>1</sup>

*Е.В. Сурядная*

Общественный контроль над деятельностью органов государственной власти представляет собой одну из форм осуществления народовластия, инструмент защиты и обеспечения прав и свобод личности, проявляющий себя в деятельности отдельных граждан и их объединений. Интенсивность и эффективность гражданского контроля во многом зависят от ответственности и активности его субъектов. Идейным основанием системы гражданского контроля могут выступать демократические ценности, среди которых принято выделять свободу, ответственность, равноправие, политическую активность, приоритет личности над обществом и другие. Поэтому в условиях создания системы гражданского контроля в нашей стране особое значение приобретает исследование процесса формирования и распространения основных демократических ценностей в современном российском обществе.

**Ключевые слова:** демократические ценности, гражданский контроль, современное российское общество, свобода, права граждан, активное политическое участие.

На современном этапе политической модернизации России особое значение приобретает проблема функционирования институтов гражданского общества. Одной из ключевых функций гражданского общества выступает контроль над органами власти. Гражданский контроль как наблюдение и проверка деятельности органов государственной власти со стороны граждан и общественных объединений является эффективным в том случае, когда он находит действенную поддержку у широких слоев населения. В зависимости от степени политической активности общества определяется результативность гражданского контроля. Чем интенсивнее осуществляется наблюдение за реализацией государственной властью своих полномочий, тем меньше нарушаются права и интересы граждан. Одним из определяющих условий формирования гражданского контроля выступа-

ет наличие в обществе развитой системы демократических ценностей, поскольку они ориентированы на реализацию свобод, прав, интересов граждан и включают в себя ответственность, равноправие, приоритет личности над обществом и активное политическое участие.

Демократические ценности в современной России не являются доминирующими в определении политического поведения россиян. Более того, российское общество характеризуется многими аналитиками как общество «переходного типа», перспективы, эволюции которого в направлении демократии представляются весьма неопределенными (см. об этом: [1; 2; 3]). При этом в числе главных препятствий развитию демократии в нашей стране называют не только власть, но и само общество, которое не поддерживает демократические ценности. Однако исследования последних лет свидетельствуют о том, что ситуация с демократией в России и ее восприятием населением страны выглядит не столь однозначной, одномерной и безысходной, как это иногда представляется (см. результаты опросов общественного мнения: [4; 5; 6]).

Прежде всего, следует обратиться к анализу понимания россиянами феномена «демократия». Так, Е. Б. Шестопал отмечает, что «обыденные представления о демократии не совпадают с ее идеологическими трактовками, тем более теоретическим конструктом, разработанным в политической науке» [6, с. 87]. Понимание демократии «простым» человеком противостоит ее идеологизированному видению, выработанному политической наукой. Ключевой характеристикой демократии, по мнению россиян, является свобода. Данная категория понимается как набор политических, гражданских и социальных свобод. Это свобода печати, совести, слова, взглядов, вероисповедания, мысли, мнения, передвижения, действия, личности, предпринимательства. Следующей важнейшей характеристикой демократии являются права человека. Права связаны со свободами: «право выбирать»; «возможность осуществлять права, определенные законом»; «право участвовать в общественной жизни». Свобода связана с законом: «закон определяет степень свободы»; «свобода, которая не выходит за рамки закона»; «свобода при строгом соблюдении законов»; «свобода, помноженная на законы, нормы, правила». Третье важно понятие, соотношенное с демократией, – власть. Демократия – это власть народа. Но связь понятий власти и демократии намного шире. В демократии «есть обратная связь: правительство – общество»; «учет интересов людей». В ответах преобладает представление о том, что демократическая власть должна быть подотчетной народу [там же, с. 93–94].

В понимании демократического государства особое место занимает силовое измерение, то есть представление о нем как о «сильном государстве, за которое не стыдно». «Демократия – это сильная власть, основанная на согласии во взглядах»; «демократия – это сильная власть, единая и согласованная, забота о рядовых гражданах, малоимущих и среднем классе» [там же]. Таким образом, основными понятиями, с которыми связывают российские граждане демократическое устройство, являются: политическая, социальная и гражданская свобода, права человека, подотчетность политической власти народу и сильное государство. Такая трактовка демократического го-

сударства в целом соответствует основным принципам системы гражданского контроля и положительно влияет на формирование данной системы в России.

Согласно результатам исследования, проведенного рабочей группой ИС РАН, в наибольшей степени демократические права и институты востребованы высоко и средне материально обеспеченными респондентами, имеющими более высокий уровень образования представителями средних возрастных групп [5, с. 94]. То есть наиболее зрелыми в социальном и гражданском смысле людьми. Поэтому основной силой осуществления общественного контроля, на наш взгляд, могут стать именно эти группы населения. Достаточно высок уровень дифференциации оценок и среди респондентов, выделенных по линии «традиционализм – модернизм». «Продвинутые» слои населения гораздо чаще признают важность базовых ценностей и институтов, в том числе и потому, что у них больше возможностей их осваивать практически. В первую очередь это относится к свободе предпринимательской деятельности и свободе передвижения. Единственное исключение – выборность органов власти, где и «традиционалисты», и «модернисты» практически единодушны в оценках, что связано с тем, что для традиционалистски ориентированного большинства общества выборы являются практически единственной возможностью как-то повлиять на то, что происходит в стране, что называется, хотя бы в чем-то уравнивать свои шансы. Согласно результатам исследования, основными ценностями демократии для российского общества являются: «равенство всех граждан перед законом, независимое судопроизводство, политический плюрализм, свободные выборы, включая избрание главы государства, а также отсутствие чрезмерной социально-имущественной дифференциации». Результаты социологического исследования, проведенного при участии автора, также свидетельствуют о приоритете вышеперечисленных ценностей демократии в российском обществе, что в целом также положительно влияет на становление системы гражданского контроля в современной России (см. табл. 1).

Таблица 1

Условие, в первую очередь способствующее развитию демократии в нашей стране \*

Варианты ответа	Частота	Количество, %
Равенство всех перед законом, независимость суда	131	43,7
Возможность свободно высказывать свои политические взгляды	35	11,7
Свободные выборы органов власти	33	11,0
Участие граждан в референдумах по важнейшим для страны вопросам	27	9,0
Наличие оппозиции, контролирующей президента и правительство	18	6,0
Свободное членство в какой-либо политической партии	7	2,3
Другое	2	0,7
<i>Всего</i>	253	84,3

\* По результатам опроса россиян; допускался один вариант ответа.

Согласно исследованию Е. Б. Шестопаля, основными ценностями демократии в российском обществе являются: права человека, свобода, соблюдение закона [6, с. 97]. К числу непопулярных демократических ценностей в нашей стране относятся активность, ответственность, индивидуальная автономия (см. табл. 2).

В свою очередь, необходимо отметить, что именно данные ценности демократии играют определяющую роль в формировании системы гражданского контроля. Так, общественный контроль предполагает наличие объединений и ассоциаций граждан, созданных с целью наблюдения за реализацией органами государственной и муниципальной властей основных прав, свобод и интересов индивидов; активное политическое участие; ответственность и подотчетность правительства перед обществом, а также индивидуальную инициативу и автономность. Ввиду непопулярности этих ценностей демократии в современном

российском обществе система гражданского контроля характеризуется низкой степенью эффективности и интенсивности. Поэтому от последующего развития данных ценностей в нашей стране будет зависеть функционирование системы гражданского контроля.

Когда речь идет об эффективности демократии, важно не только ее институциональное измерение, но и уровень доверия граждан власти и общественным институтам. Этот феномен детерминирован многими такими обстоятельствами, как характер политического режима, влияние демократических институтов на политику, динамика уровня и качества жизни, уровень социальной защищенности трудящихся, реальное обеспечение прав и свобод граждан и т. п. В агрегированном виде в структуре общественного мнения все они давно и достаточно успешно фиксируются показателем «работы демократии». Большинство россиян (72 %) не удовлетворены ее «работой», удовлетворены – лишь 28 %.

Таблица 2

Трансформация в оценке демократических ценностей российскими гражданами с 1993 по 2006 год (место в рейтинге) [6]

Ценности демократии	1993	1995	1996	1997	2000	2006
Свобода	4	4	3	1	2	2
Равенство	2	1	8	8	8	8
Права человека	5	4	1	3	2	2
Индивидуальная автономия	1	2	4	7	6	7
Ответственность	3	3	6	3	3	6
Соблюдение законов	5	4	5	4	3	3
Активное участие в управлении государством	2	2	7	8	7	5
Сильное государство	3	2	2	5	4	4

Как видно из нижеприведенных данных, в наибольшей степени удовлетворена функционированием отечественной модели демократии успешная часть общества. Это прежде всего наиболее обеспеченные респонденты и так называемые модернисты. Однако и в этих группах очень высок уровень расхождения во мнениях по поводу «рабочих», инструментальных возможностей российской демократии. 40–41 % респондентов в этих группах оценивает их скорее со знаком «плюс», тогда как 59–61 % – со знаком «минус» (см. рис. 1).

По сравнению с гражданами Европейского союза население России в наименьшей степени довольно тем, как функционируют демократические институты в стране. Демократия в понимании подавляющего большинства россиян – это такая организация общественной жизни, которая должна обеспечивать, во-первых, законность и правопорядок, а во-вторых – социально-экономические права граждан. Однако реализация данных принципов на практике осуществляется, по мнению большинства жителей нашей страны, неэффективно (см. рис. 2).

Тот факт, что главная проблема российской демократии лежит, по мнению населения, в социально-экономической сфере, в трудностях реали-

зации для многих своих социальных и экономических прав и интересов, подтверждают и ответы респондентов на вопросы о том, какие из основных прав и свобод сегодня являются наиболее важными и какие – трудно реализуемыми. Наиболее важными являются (помимо права на жизнь) «право на труд, свободу и личную неприкосновенность, охрану здоровья, социальное обеспечение, жилище и образование, а также судебную защиту своих интересов. К числу трудно реализуемых прав и свобод россияне относят, прежде всего, право на жилище, социальное обеспечение, личную неприкосновенность и судебную защиту. Весь комплекс гражданских и политических прав и свобод пока находится на периферии интересов большинства россиян» [5, с. 102].

По данным исследования, проведенного при участии автора, в качестве основных гражданских прав и свобод для российских граждан выступают: социальная защита со стороны государства и обеспечение равенства в доходах и в возможностях людей. Наименьшее значение из числа гражданских прав и свобод для наших граждан имеют: защита от вмешательства во внутренние дела нашей страны со стороны других государств; возможность избирать и быть избранным (см. табл. 3).

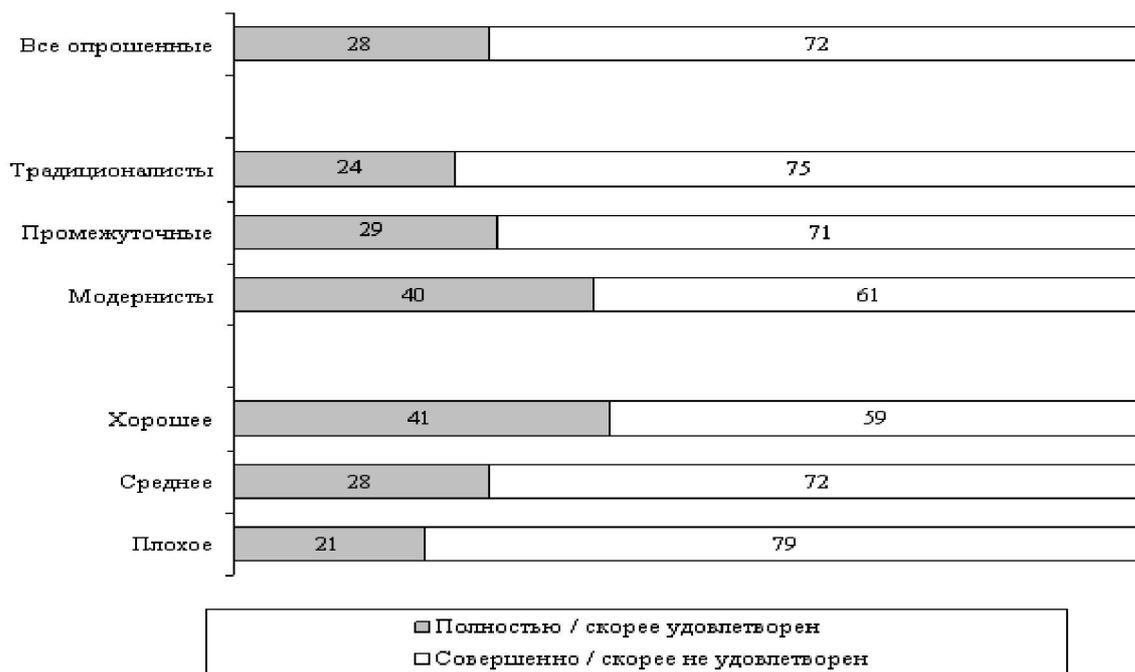


Рис. 1. Удовлетворенность/неудовлетворенность россиян тем, как работают демократические институты в целом в нашей стране, % (допускался один вариант ответа) [5]

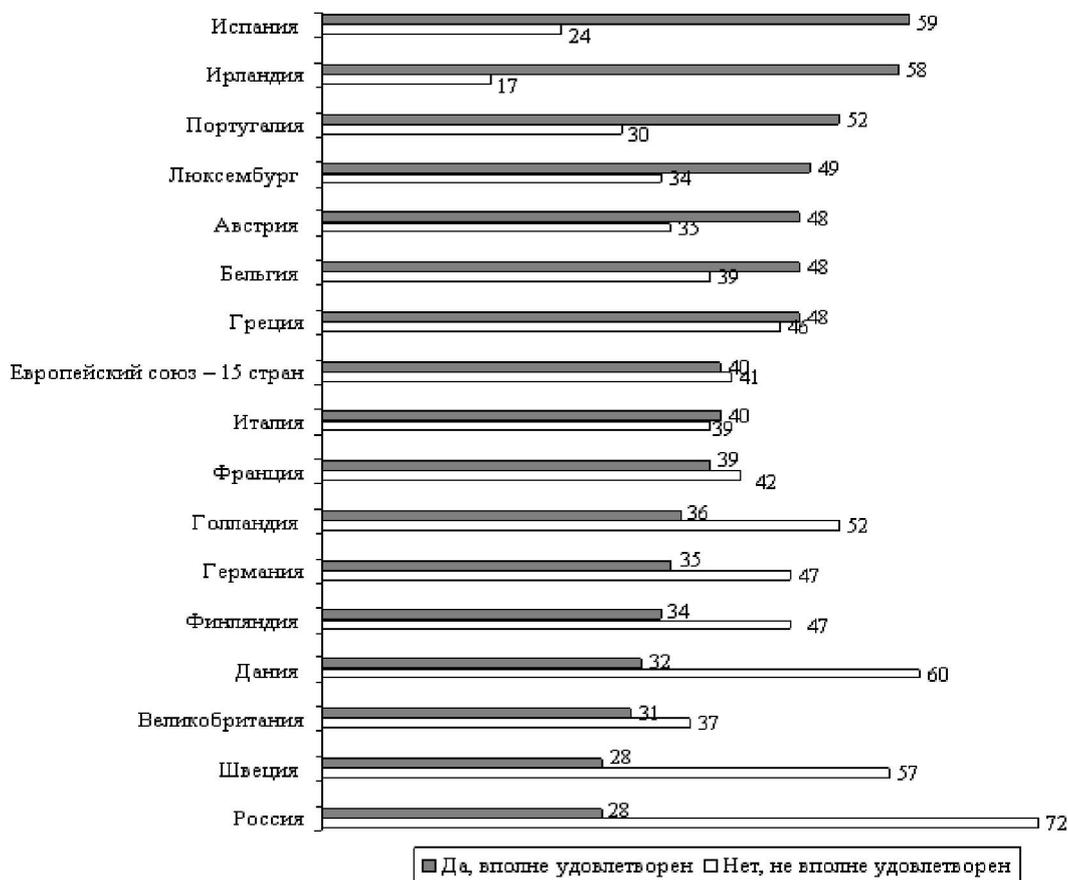


Рис. 2. Удовлетворенность/неудовлетворенность граждан ряда европейских стран тем, как в их государствах «работает» демократия, % (допускался один вариант ответа) [5]

Из приведенных данных можно сделать вывод, что стабильная демократия не может существовать без такого уровня экономического развития страны, который обеспечивал бы приемлемый для большинства граждан уровень благосостояния. Так, значительное число российских граждан считают, что имевшие место в стране преобразования не могут именоваться

демократическими. По данным опроса, проведенного рабочей группой ИС РАН, 29 % россиян полагают, что «несмотря на серьезные издержки, российская демократия, тем не менее, уже близка к оптимальной модели. Больше, однако, тех (43 %), кто уверен, что Россия сегодня так же далека от демократии, как и во времена Советского Союза» (см. рис. 3).

Таблица 3

**Уровень важности основных гражданских прав на сегодня \***

Варианты ответа	Частота	Количество, %
Социальная защита со стороны государства	104	34,7
Обеспечение государством равенства в доходах людей и равенства их возможностей	89	29,7
Свобода мысли, слова, объединений и союзов	29	9,7
Право частной собственности, предпринимательства	29	9,7
Защита от вмешательства во внутренние дела нашей страны со стороны других государств	19	6,3
Возможность избирать и быть избранным	8	2,7
Другое	2	0,7
<i>Всего</i>	280	93,3

\* По результатам опроса россиян; допускался один вариант ответа.

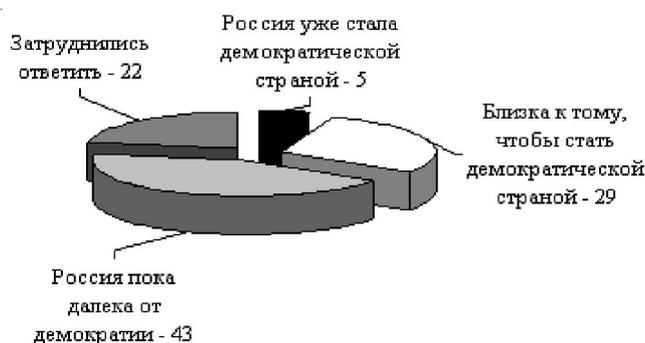


Рис. 3. Мнения российских граждан о том, насколько Россия продвинулась за годы, прошедшие после распада СССР, в деле строительства демократии, % (допускался один вариант ответа) [5]

Результаты различных эмпирических исследований свидетельствуют: «восприятие россиянами нормативной модели демократии и ее основных ценностных слагаемых мало чем отличается от того, что имеет место в странах так называемых развитых демократий. Одновременно с этим в целом позитивное отношение к ценностям демократии сочетается со скепсисом в отношении ее инструментальных возможностей. Это, в свою очередь, привело к тому, что у большинства населения демократические ценности не трансформировались в поведенческие установки» [4, с. 45]. Отсюда, элементы гражданского контроля формируются в неблагоприятной среде, поскольку для его эффективного функционирования необходимо наличие в обществе развитой системы демократических ценностей. Большинство граждан России, признавая приоритет и значимость демократических ценностей, считают, что в современном российском обществе ввиду разных причин данными ценностями можно пренебречь ради достижения общественных целей или адаптации личности к новым условиям. В результате этого российская демократия реализуется в первую очередь на уровне нормативной модели, но не перерастает в демократию участия, а отношение к ней большинства граждан России можно охарактеризовать как «благожелательный скептицизм» [5, с. 104].

На основе представленных исследований можно сделать следующие выводы. Прежде всего, демократия в восприятии российским населением ассоциируется с такими понятиями, как политическая, социальная и гражданская свобода; права человека; подотчетность политической власти народу и сильное государство. Среди основных демократических ценностей российского общества следует

выделить такие, как равенство всех граждан перед законом, независимость суда, права граждан, политический плюрализм, свободные выборы, а также отсутствие чрезмерной социально-имущественной дифференциации. В качестве самых непопулярных ценностей демократии в России выступают ценности активизма, инициативности, ответственности и индивидуальной автономии. Данный вид ценностей сосуществует с традиционными для россиян политическими ценностями, связанными с обеспечением стабильности, порядка и безопасности в нашей стране.

В целом можно отметить благосклонное отношение россиян к демократии и к институту общественного контроля над органами власти. Одновременно с этим в целом позитивное отношение к ценностям демократии сочетается со скепсисом в отношении ее инструментальных возможностей. Это, в свою очередь, привело к тому, что у большинства населения демократические ценности не трансформировались в поведенческие установки. В результате этого российская система гражданского контроля реализуется в первую очередь на уровне нормативной модели, но не перерастает в практическое осуществление.

Таким образом, можно сделать вывод, что формирование системы гражданского контроля в современной России происходит в сложных социокультурных условиях, поскольку традиционные политические ценности по-прежнему играют важную роль в определении политического поведения россиян. В наибольшей степени демократические ценности востребованы высоко и средне материально обеспеченными гражданами РФ, имеющими более высокий уровень образования, представляющими средние возрастные группы. Именно эти слои населе-

ния могут, на наш взгляд, стать основной силой в организации гражданского контроля над деятельностью органов государственной власти. Дальнейшее формирование системы гражданского контроля в нашей стране будет зависеть от степени значимости для общества таких ценностей демократии, как инициативность, ответственность и активное политическое участие.

#### ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> Выполнено в рамках ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России на 2009–2013 годы» в рамках мероприятия 1.1 «Проведение научных исследований коллективами научно-образовательных центров в области юридических и политических наук» (Проект «Инновационные модели формирования гражданской идентичности и патриотизма как структурных элементов политической культуры российских граждан различных поколенческих когорт на современном этапе модернизации политической системы РФ»).

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ахиезер, А. С. Ценности общества и возможности реформ в России / А. С. Ахиезер // *Общественные науки и современность*. – 1994. – № 1. – С. 17–27.
2. Ачкасов, В. А. Россия как разрушающееся традиционное общество / В. А. Ачкасов // *Политические исследования*. – 2001. – № 3. – С. 83–93.
3. Заславская, Т. И. Современное российское общество: социальный механизм трансформации / Т. И. Заславская. – М. : Дело, 2004. – 400 с.
4. Демократия: развитие российской модели / под ред. И. Ю. Юргенса. – М. : ЭКОНИНФОРМ, 2008. – 80 с.
5. Российская идентичность в социологическом измерении : аналитический доклад / Рабочая группа Института социологии РАН. Ч. 2. Аникин, В. А. Особенности жизненных ценностей и устремлений россиян. Демократические ценности в структуре массового сознания россиян / В. А. Аникин // *Политические исследования*. – 2008. – № 2. – С. 81–104.
6. Шестопап, Е. Б. Образы российской власти : От Ельцина до Путина / Е. Б. Шестопап. – М. : РОССПЭН, 2008. – 416 с.

### DEMOCRACY VALUES OF MODERN RUSSIAN SOCIETY AS A CONDITION OF FORMING A CIVIL CONTROL SYSTEM

*E. V. Suryadnaya*

Public control over the state body authorities activity is considered to be one of the mechanisms to protect the rights and freedoms of the individual and civilian, which is based on democracy values. Under the conditions of institutionalization of the civil control in RF the studies of dynamic character of democracy establishment gains in importance.

*Key words:* democracy values, civil control, Russia's modern society, freedom, civil rights, political activity.