



www.volsu.ru



DOI: <https://doi.org/10.15688/jvolsu4.2022.2.22>

UDC 327
LBC 66.4

Submitted: 19.11.2020
Accepted: 20.04.2021

INDIA – A POTENTIAL MAJOR NON-NATO ALLY

Olga A. Bazhenova

Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation

Abstract. *Introduction.* Allied relations between India and United States were based during Barack Obama administration and were further developed with Donald Trump coming to power. The interplay that has intensified between states in recent years can contribute to the creation of a new geopolitical space – the Indo-Pacific region. Trade in arms and military equipment is the catalyst for cooperation and the major non-NATO ally status can create all favorable conditions for thus cooperation. United States and India rapprochement, caused, in particular, by geopolitical situation in the Asia-Pacific and the change of power in United States, has led to the emergence of discussions in the American political society about assigning India major non-NATO ally status. Seventeen states in various regions of the world already own this status. *The methodological basis* of the study was made up of the basic research principles of modern humanities: general scientific methods of cognition, comparison, complex analysis and synthesis. *Analysis.* The legal framework for cooperation between India and the United States in the military-technical area is formed by agreements on technology transfer, organization of joint development and production of weapons: Defense Cooperation Framework Agreement (2005), Arms and Military Technologies Trade Initiative (2012), Updated framework agreement (2015), Memorandum on material and technical exchange (2016), etc. On the basis of these agreements, a number of projects were successfully implemented. Despite the successes achieved in the development of military-technical cooperation, interaction is complicated by the difference in procedural approaches. As one of the ways to remove bureaucratic barriers, inconsistency in the transfer of technology, joint development and production of weapons systems was considered “major non-NATO ally status”. It could become an alternative to the allied security treaty and an addition to the previously concluded agreements. The proposal to grant India major non-NATO ally status was first received from congressmen led by Republican Joe Wilson. Authors recommended to expand bilateral defense and security cooperation to advance U.S. interests in South Asia and the Indo-Pacific region. Despite their efforts, bill did not receive enough votes. In 2019, similar bills were introduced to grant India as MNNA, which have not been implemented yet. *Results.* There are agreements that have already been implemented in bilateral cooperation. However, the challenge of building the Indo-Pacific region requires the use of all the tools that U.S. has in its arsenal. One of these tools is status. This study has shown that in the foreseeable future India is unlikely to join major non-NATO allies group because its policy has no place for American interests.

Key words: United States, major non-NATO ally, MNNA, India, D. Trump, arms export.

Citation. Bazhenova O.A. India – a Potential Major Non-NATO Ally. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 4. Istoriya. Regionovedenie. Mezhdunarodnye otnosheniya* [Science Journal of Volgograd State University. History. Area Studies. International Relations], 2022, vol. 27, no. 2, pp. 255-264. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/jvolsu4.2022.2.22>

УДК 327
ББК 66.4

Дата поступления статьи: 19.11.2020
Дата принятия статьи: 20.04.2021

ИНДИЯ – ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ СОЮЗНИК США ВНЕ НАТО

Ольга Алексеевна Баженова

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, г. Москва, Российская Федерация

Аннотация. Сближение США с Индией, обусловленное, в частности, геополитической обстановкой в Азиатско-Тихоокеанском регионе и сменой власти в США, привело к появлению в американском политическом обществе дискуссий о присвоении Индии статуса основного союзника вне НАТО (ОСВН), которым уже обладают семнадцать государств различных регионов мира. Катализатором сотрудничества явилась торговля вооружением и военной техникой. Методологическая база исследования – общенаучные методы познания, сравнение, комплексный анализ и синтез. Нормативно-правовую базу взаимодействия Индии и США в военно-технической области составляют соглашения о передаче технологий, организация совместных разработок и производства вооружения: Рамочное соглашение о сотрудничестве в сфере обороны 2005 г., Инициатива в сфере торговли вооружениями и военными технологиями 2012 г.; Обновленное рамочное соглашение 2015 г.; Меморандум о материально-техническом обмене 2016 г. и др. На базе достигнутых договоренностей удалось успешно реализовать ряд проектов, однако взаимодействие осложняется различием процедурных подходов. В качестве одного из способов снятия бюрократических барьеров, несогласованности в вопросах передачи технологий, совместной разработки и производства систем вооружений рассматривался «статус основного союзника вне НАТО». Предложение о присвоении Индии статуса ОСВН впервые поступило от конгрессменов во главе с республиканцем Джо Уилсоном. Было рекомендовано расширить двустороннее сотрудничество в области обороны и безопасности с целью продвижения интересов США в Южной Азии и Индо-Тихоокеанском регионе. Несмотря на приложенные усилия конгрессменов, законопроект не получил достаточное количество голосов. В 2019 г. были представлены схожие законопроекты о присвоении статуса ОСВН Индии, к настоящему времени еще не реализованные. В двустороннем взаимодействии есть определенное количество соглашений, которые уже реализованы. Тем не менее задача по строительству Индо-Тихоокеанского региона требует применения всех инструментов, которые есть в арсенале США. Одним из таких инструментов является статус. Проведенное исследование показало, что присвоение статуса основного союзника США вне НАТО Индии в обозримом будущем маловероятно из-за индийского внешнеполитического курса, который не предполагает подчинение американским интересам.

Ключевые слова: США, основной союзник вне НАТО, ОСВН, Индия, Д. Трамп, экспорт вооружений.

Цитирование. Баженова О. А. Индия – потенциальный союзник США вне НАТО // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4, История. Регионоведение. Международные отношения. – 2022. – Т. 27, № 2. – С. 255–264. – DOI: <https://doi.org/10.15688/jvolsu4.2022.2.22>

Введение. К 2020 г. Индия достигла высоких показателей, в первую очередь в экономическом секторе. Сегодня это государство Южной Азии является седьмой экономикой мира по объему ВВП (в 2019 г. он составил 2,9 трлн долл.) [11], основным экспортером услуг в области информационных технологий, территорией локализации производства для многих транснациональных корпораций и поставщиком технических специалистов в ведущие страны мира. Кроме инвестиционной привлекательности экономики государства, очевидный коммерческий интерес представляет индийский рынок вооружений, военной и специальной техники (ВВСТ).

На протяжении последних десятилетий руководство Индии придерживалось политики диверсификации источников закупки вооружений. Эта тенденция сформировалась в

связи с бурным ростом экономики государства, позволившим увеличить расходы на военные нужды. Так, Индия получила возможность осуществлять закупку ВВСТ, основываясь на конкурентной привлекательности товаров государств-производителей. Это, в свою очередь, позволило минимизировать политические риски зависимости от одного поставщика и получить доступ к наиболее современной продукции военного назначения. Несмотря на то что Индия является ведущим импортером ВВСТ, государство стремится к достижению полной самодостаточности в разработке и создании систем вооружений и военной техники. Присвоение статуса основного союзника вне НАТО позволит государству не только приобретать ВВСТ американского производства по льготным тарифам, но и получать технологии и лицензии на производство.

Учитывая вышесказанное, необходимо обратиться к нормативно-правовой базе взаимодействия Индии и США в военно-технической области, провести анализ законопроектов о присвоении Индии статуса ОСВН и оценить роль статуса для обеих сторон.

Методы и материалы. При анализе теоретического материала применяются общенаучные методы познания, при структуризации содержания работы основными методами стали сравнение, комплексный анализ и синтез. В работе используется системный подход, который позволяет рассмотреть союзные отношения Соединенных Штатов как систему, состоящую из множества взаимосвязанных и взаимовлияющих элементов. Для изучения нормативно-правовой базы военно-технического сотрудничества США и Индии используются контент-анализ и анализ документов.

В качестве источниковой базы привлечены официальные документы президентов США, Государственного департамента, Министерства обороны, Совета национальной безопасности, слушаний и законопроектов Конгресса, периодических печатных и электронных изданий.

Для раскрытия темы статьи особенно полезны были отчеты Госдепартамента США по странам, которые помогли проследить степень вовлеченности Индии во взаимодействие с США в военной сфере [3]. Экономические данные правительственных агентств США помогли проанализировать товарооборот Соединенных Штатов с Индией. Для изучения законопроектов о присвоении Индии статуса основного союзника вне НАТО были привлечены материалы электронной Библиотеки Конгресса США.

Использование представленных источников позволяет максимально полно раскрыть тему представляемой статьи.

Анализ. Процесс приобретения ВВСТ контролирует Совет по оборонным поставкам, возглавляемый министром обороны Индии (Defence Acquisition Council, DAC). Основным документом, регламентирующим военно-техническое сотрудничество с зарубежными государствами, является свод правил – «Процедура оборонных закупок» (Defence Procurement Procedure, DPP, ПОЗ). Он содер-

жит категории приобретаемой продукции с целью стимулирования роста внутреннего производства. Согласно ПОЗ от 2016 г. (включая все поправки до 1 ноября 2019 г.) [5] наивысший приоритет имеет продукция с локализацией производства на национальной территории минимум в 40 % в ценовом или компонентном выражении, или техника, разработанная и произведенная за рубежом компонентной составляющей индийского производства не менее 60 %. Особое внимание при подписании контрактов на продажу ВВСТ уделяется вопросам получения технологий и лицензий на производство.

Стремление Индии к развитию национальной оборонной промышленности нашло свое отражение и в государственной программе «Делай в Индии» (Make in India), инициированной в 2014 г. премьер-министром Индии Нарендрой Моди [16]. К настоящему времени, однако, она не принесла заметных результатов, поэтому в среднесрочной перспективе руководство Индии сохранит свой статус импортера товаров военного и двойного назначения.

Одним из основных поставщиков ВВСТ в Индию по состоянию на 2020 г. являются Соединенные Штаты. Отправной точкой в установлении контакта между странами можно считать изменения в американском внешнеполитическом курсе после событий 11 сентября 2001 года. Пересмотр политики затронул, в частности, ограничения на поставку Индии вооружений и технологий двойного назначения¹. После их отмены возросли качественные и количественные показатели взаимодействия вооруженных сил двух государств.

Упрочению отношений Индии и США в XXI в. в значительной мере способствовал «китайский фактор». Обе страны обеспокоены его растущей военной и экономической мощностью. Руководство Соединенных Штатов рассматривает Индию в качестве основного партнера и ключевого элемента своей Индо-Тихоокеанской стратегии. Индийское правительство, в свою очередь, позиционирует Соединенные Штаты не только как одного из основных экспортеров вооружений и военной техники, но и в качестве потенциального донора ВВСТ.

Нормативно-правовую базу взаимодействия Индии и США в военно-технической области составляют соглашения о передаче технологий, организации совместных разработок и производства вооружений. Среди них следует выделить следующие:

- Рамочное соглашение о сотрудничестве в сфере обороны «Framework for the U.S. – India Defense Relationship» 2005 г. [7];
- Инициатива в сфере торговли вооружениями и военными технологиями «Defense Technology and Trade Initiative» 2012 г. [20];
- Обновленное рамочное соглашение «Framework for the U.S. – India Defense Relationship» 2015 г. [8];
- Меморандум о материально-техническом обмене 2016 г. «Logistics Exchange Memorandum of Agreement» (LEMOA) [13];
- Закрепление статуса «основного партнера в области обороны» (Major Defense Partner) в американском законе о национальной обороне (National Defense Authorization Act) в 2016 г. [21];
- Соглашение о совместимости средств связи и безопасности 2018 г. «Communications Compatibility and Security Agreement» (COMCASA) [7].

На базе достигнутых договоренностей удалось успешно реализовать ряд проектов, в том числе:

- учреждение в 2009 г. предприятиями «Сикорский» (Sikorsky Aircraft) и Tata Advanced Systems Limited (TASL) совместной компании по производству кабин для среднего транспортного вертолета S-92 на территории Индии [19];
- соглашение TASL с корпорацией Lockheed Martin о производстве компонентов для самолетов C-130J от 2011 г. [18];
- соглашение TASL с корпорацией Lockheed Martin о производстве в Индии крыльев для истребителей F-16 Fighting Falcon от 2018 г. [12];
- соглашение между подразделением по оборонным инновациям при министерстве обороны США (Defense Innovation Unit, DIU) и схожей индийской организацией (Defence Innovation Organisation, DIO) от 2018 г. [4].

Объем товарооборота Индии и США в оборонной сфере при поддержке бюро по военно-политическим вопросам госдепартамента США (Bureau of Political-military affairs) вы-

рос с практически нулевой отметки в 2008 г. до более чем 20 млрд долл. в 2020 году. Среди последних крупных продаж в Индию: вертолеты MH-60R Seahawk (2,8 млрд долл.), Apache (796 млрд долл.) и авиационные системы противодействия и подавления в инфракрасном диапазоне (189 млрд долл.) [22].

Индия стала первым партнером, не имеющим союзного договора с США, которому была предложена беспилотная воздушная система БПЛА Sea Guardian производства General Atomics. Бюро по военно-политическим вопросам продолжает продвигать Lockheed Martin F-21 и Boeing F / A-18 Super Hornet и F-15EX Eagle в рамках будущих закупок истребителей [22]. Выбор любой из этих платформ повысит совокупный военный потенциал Индии и совместимость с США.

Соединенные Штаты с 2015 г. одобрили закупку Индией оборонных изделий на сумму более 3 млрд долл. через программу «прямых коммерческих продаж» (Direct Commercial Sales, DCS), в рамках которой осуществляется лицензирование экспорта военной продукции, услуг и сопутствующих производственных технологий всех категорий «Списка боеприпасов США» (United States Munitions List, USML) [1]. Наиболее востребованными категориями в Индии в этот период стали военная электроника (категория XI); системы управления вооружением, лазерные технологии, визуализация и наведение (категория XII), а также самолеты и сопутствующие товары.

С целью обеспечения конкурентоспособности американских компаний, в 2018 г. Министерством торговли США Индия была включена в приоритетную категорию стран-партнеров США по торговле стратегическими товарами, которым предоставлен статус STA-1 (Strategic Trade Authorization-1). Он предоставляет право безлицензионного приобретения широкого спектра американской высокотехнологичной продукции, в том числе оборонного значения [22]. Таким статусом обладают члены НАТО и некоторые² основные союзники вне НАТО (major non NATO allies, OSBN). При подключении Индии к группе STA-1 администрация Трампа сделала исключение, так как государство Южной Азии не является членом группы ядерных поставщи-

ков (ГЯП). Традиционно США присваивали статус STA-1 участникам всех четырех режимов экспортного контроля: режима контроля за ракетными технологиями (РКРТ), Васенаарских договоренностей, Австралийской группы (АГ) и ГЯП.

Бюро по военно-политическим вопросам госдепартамента США, в частности, является уполномоченным государственным органом по налаживанию миротворческого сотрудничества с Индией. Государство Южной Азии входит в пятерку крупнейших поставщиков военного и полицейского персонала для миротворческих операций ООН.

Индия также принимает участие в американской программе международного военного образования и подготовки (International Military Education & Training, IMET) и ежегодно с 2003 г. получает в качестве финансирования не менее 1 млн долларов. Курсы IMET повышают профессионализм военнослужащих и уровень оперативной совместимости вооруженных сил с ВС США, а также обеспечивают техническую и оперативную подготовку специалистов. В ноябре 2019 г. США и Индия провели первое в истории межвидовое учение (сухопутные войска, военно-морские и военно-воздушные силы) между двумя странами – Tiger Triumph. Индия участвует в учениях на территории Тихого океана под руководством США (Rim of the Pacific Exercise, RIMPAC) и трехсторонних учениях Malabar с США и Японией. Такие совместные мероприятия способствуют не только военной модернизации Индии, но и ее постепенному превращению в ключевого союзника США в Индо-Тихоокеанском регионе.

Несмотря на наличие общих интересов и достигнутые успехи в развитии военно-технического сотрудничества, взаимодействие осложняется различием процедурных подходов. Сохраняются бюрократические барьеры, несогласованность по передаче технологий, совместной разработке и производству систем вооружений.

Принимая во внимание особенности индийского рынка, Соединенным Штатам, при желании сохранить и укрепить свои позиции основного экспортера ВВСТ, необходимо изучить потребности Индии и предложить соответствующие им новые форматы сотрудничества.

В качестве одного из таковых рассматривался «статус основного союзника вне НАТО»³. Он мог бы стать альтернативой союзному договору по безопасности и дополнением к ранее заключенным соглашениям.

Вопрос о присвоении статуса ОСВН южно-азиатскому государству был поднят 25 июля 2018 г. на 115-м Конгрессе США [15]. Группа из четырех конгрессменов во главе со старшим членом комитета палаты представителей по иностранным делам от второго избирательного округа Южной Каролины, республиканцем Джо Уилсоном, представили законопроект H.R. 6506 «О расширенном сотрудничестве между США и Индией» (H.R. 6506: United States – India Enhanced Cooperation Act of 2018) [10].

Во вступительной части документа говорится: «беспорядки в мире представляют серьезную угрозу интересам национальной безопасности Соединенных Штатов и требуют сотрудничества с дружественными странами, которые готовы работать с США для достижения общих целей» [10]. Среди таких государств авторы выделяют Индию за ее стремление наращивать внутренний оборонно-промышленный потенциал. Отмечается, что двусторонние связи в сфере обороны послужат «якорем стабильности». Для успешной интеграции Индии в глобальную цепочку поставок американских вооружений и военной техники авторы билля рекомендуют всесторонне содействовать экспорту товаров и технологий в соответствии с национальным законодательством США.

Согласно законопроекту необходимо провести оценку совокупного военного потенциала Индии под руководством государственного секретаря и министра обороны США на предмет ее готовности к обеспечению будущих военных операций. Ключевое значение имеет оценка правил и политики экспортного контроля оборонной промышленности, которые нуждаются в соответствующих изменениях.

По мнению авторов, именно налаженный механизм технических аспектов сотрудничества послужит основой будущих совместных проектов и программ в области обороны и безопасности. В интересах эффективного практического развития и расширения двустороннего взаимодействия министру обороны и го-

сударственному секретарю США рекомендовано предпринять определенные действия по укреплению и развитию стратегического сотрудничества с Индией. К таковым авторы относят:

- присвоение Индии статуса основного союзника США вне НАТО;
- расширение сотрудничества с Индией в области противодействия общим угрозам, координации действий и проведения совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки вооруженных сил и специальных служб;
- обеспечение взаимной осведомленности о морской обстановке, координация усилий на море по борьбе с пиратством и другими общими угрозами;
- расширение военного сотрудничества в оказании гуманитарной помощи и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- формирование благоприятного имиджа США у правительства Индии посредством признания приоритетности безопасности поставок оборонных средств и ее обеспечения в соответствии с национальным законодательством;
- сотрудничество с правительством Индии в разработке взаимоприемлемых механизмов проверки безопасности оборонной продукции, услуг и сопутствующих технологий, в том числе в области кибербезопасности и мониторинга конечного использования;
- поощрение эффективного анализа и санкционирование продаж и экспорта оборонной продукции в Индию;
- всестороннее содействие укреплению сотрудничества с Индией в области обороны и безопасности с целью продвижения интересов США в Южной Азии и Индо-Тихоокеанском регионе [15].

На обсуждении Комитета Палаты представителей США по иностранным делам в 2018 г. законопроект не получил достаточное количество голосов. На этом основании председателем Комитета Палаты от шестнадцатого избирательного округа Нью-Йорка, представителем демократической партии Элиотом Энгелем было принято решение не пропускать билль на рассмотрение в Сенат.

Тем не менее спустя год, на 116-м Конгрессе 8 апреля 2019 г. группа конгрессменов повторно представила законопроект H.R. 2123 «О расширенном сотрудничестве между США

и Индией (H.R.2123: United States-India Enhanced Cooperation Act) [9] о присвоении статуса основного союзника вне НАТО Индии.

Согласно документу статус предоставляется с целью юридического закрепления условий, требований и ограничений передачи американских оборонных изделий и услуг. Законопроект уполномочивает президента США сокращать или отказываться от определенных административных и исследовательских расходов, связанных с продажей оборонных изделий и услуг в Индию; предоставлять Индии услуги, связанные с передачей оборонных изделий, такие как проверка качества, на безвозмездной основе. Законопроект также предусматривает расширение существующих требований к ежегодной отчетности, касающихся взаимодействия США и Индии в области обороны, и включает в себя отчет о прогрессе, достигнутом в реализации существующих двухсторонних соглашений.

Несмотря на приложенные усилия конгрессменов по корректировке и повторному внесению законопроекта на рассмотрение, билль H.R.2123 постигла та же участь, что и его предшественника – процесс был остановлен на уровне комитета Палаты представителей по иностранным делам.

Усилия по продвижению идеи присвоения статуса ОСВН предпринимали и другие конгрессмены, в частности, сенаторы Джон Корнин от штата Техас и Марк Уорнер от штата Вирджиния. Согласно стенограмме Конгресса [14] сенатор Корнин выразил надежду на включение предложенных им положений для укрепления отношений с Индией: «Я надеюсь, что окончательная версия этого законопроекта будет включать положение, которое я внес для усиления нашего взаимодействия с Индией, это станет важным шагом на пути к укреплению наших союзных связей» [14]. Совместный труд конгрессменов, однако, не принес результатов, так как окончательный вариант «Закона о национальной обороне на 2020 финансовый год» и «Закона о контроле над экспортом вооружений» [17] были приняты без положений о присвоении Индии статуса основного союзника США вне НАТО. При утверждении закона о национальной обороне на 2021 г. вопрос о включении Индии в список ОСВН уже не поднимался.

В чем же кроется причина неудачи подключения Индии к сети союзников вне НАТО и почему сами представители законодательной власти США не приняли идею своих коллег? Вероятно, американское руководство признает, что юридическое закрепление новой формы сотрудничества между двумя государствами преждевременно ввиду позиции индийской стороны по нескольким вопросам.

Во-первых, сближение с США неминуемо приведет к ослаблению военно-технических связей с другими государствами, прежде всего с Россией. Индия импортирует более 56 % вооружения и военной техники российского производства. В настоящее время влияние России будет особенно серьезной проблемой для руководства США ввиду неготовности Индии производить многие виды военной техники на внутреннем рынке в больших количествах в короткие сроки. К примеру, на разработку и принятие на вооружение собственного многоцелевого истребителя «HAL TEJAS» по национальной программе Создание легкого боевого самолета потребовалось почти три десятилетия (1983–2012 гг.); отечественный ОБТ «ARJUN» и винтовка «INSAS» не соответствовали требованиям, поэтому российский танк Т-90 остается опорой индийских бронетанковых войск. Совместно с РФ Индия работает над созданием оружейного завода в г. Амети для производства автоматов АК-203, которыми планируется оснащать подразделения индийских сухопутных войск. Как показывают эти примеры, импорт оружия из России будет продолжаться в течение многих лет, пока не окрепнут собственные производственные мощности.

Полный переход на импорт западной продукции не представляется для руководства Индии возможным. Несмотря на превосходство некоторых образцов западного оборудования и вооружений над российскими, получить лицензию на передачу технологий для их производства в Индии в большинстве случаев невозможно. К тому же западное оборудование обычно намного дороже. Это в сочетании с отсутствием лицензии на производство и передачу делает приобретение оружия непомерно дорогим.

Другая причина, по которой Индия не стремится пополнять ряды основных союзни-

ков США, – это ее многогранная политика, ограничивающая присоединение к блокам и вступление в союзные отношения⁴. Придерживаясь такого внешнеполитического курса, Индия выстраивает взаимодействие с множеством государств по ключевым вопросам, не ограничиваясь одним союзником. Так, правительство Индии может объединиться с Китаем и развивающимися странами в противовес США на площадке ВТО, но в то же время противостоять КНР на другом форуме, сотрудничать при этом с Пекином и Москвой в ШОС, рассматривая четырехсторонний диалог с США, Японией и Австралией в качестве противовеса Китаю. Это позволяет сохранить гибкость и помогает Индии играть роль глобальной «колеблющейся державы» (swing power), поддержки которой ищут другие страны.

Индия придерживалась политики неприсоединения в годы холодной войны, будучи дружественной СССР, она не вступила в Варшавский договор, не стала советским марионеточным государством. Цель неприсоединения заключалась в том, чтобы предотвратить разделение мира на военные блоки и дать новым независимым странам Азии и Африки шанс избежать втягивания в дорогостоящие и бессмысленные конфликты и не стать инструментами внешней политики двух великих держав. В современном мире политика неприсоединения уступила место аналогичной, но более гибкой многогранной политике, которая позволяет Индии поддерживать дружественные отношения как с Западом, так и с Россией. Выбор в пользу кого-то одного нарушит этот хрупкий баланс, и десятилетия усилий будут потрачены зря.

Более того, взаимодействие в рамках статуса грозит Индии оказаться втянутыми в конфликты, не представляющие непосредственной угрозы для национальной безопасности страны. При вероятном вооруженном столкновении США и сил НАТО с Китаем, Индия, находясь в непосредственной близости от Китая, может понести тяжелые потери.

Немаловажно, что Индия и Китай, при наличии некоторых разногласий, сохраняют партнерские отношения. Индийская сторона инвестирует в китайские проекты, такие как Азиатский банк инфраструктурных инвести-

ций, получая, в свою очередь, кредиты на различные национальные проекты. Индия также является постоянным членом ШОС, участником БРИКС. Сближение с США, вероятно, приведет не только к напряженности в индийско-китайском сотрудничестве, но и к потере самостоятельности в принятии решений.

Присоединение к группе союзников ОСВН, получающих право на приоритетные и льготные поставки вооружений и военной техники, неминуемо влечет за собой следование американским интересам, в частности, предоставление национальных территорий для строительства американских военных объектов [6]. Несмотря на опущение этого пункта в юридической документации о статусе, на практике почти каждый основной союзник вне НАТО имеет на своей территории те или иные пункты базирования США. Учитывая тот факт, что Индия все еще является развивающейся страной с внутренними проблемами и нерешенными территориальными спорами, строительство иностранных баз на национальной территории может привести к массовым протестам и будет рассматриваться как нарушение суверенитета.

Результаты. Принимая во внимание представленные факты, в ближайшее время Индия с малой долей вероятности будет подключена к сотрудничеству вне Североатлантического альянса. Присвоение Индии статуса ОСВН, однако, помогло бы снять имеющиеся бюрократические и процедурные барьеры в реализации военно-технического взаимодействия с США и создать условия для углубления научного сотрудничества. Привилегии, приобретаемые с присвоением статуса, послужили бы необходимым подспорьем для обеспечения безопасности границ и противостояния внешним вызовам, к которым индийское руководство относит потенциальные конфликты с Китаем и Пакистаном [2]. Более того, подключив Индию к сотрудничеству с другими обладателями статуса в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Австралия, Новая Зеландия, Таиланд, Филиппины, Япония, Южная Корея), США смогли бы расширить геополитическое влияние за счет Южной Азии.

Стоит отметить, что в настоящее время стремление к укреплению сотрудничества

присутствует у обеих сторон. Этому во многом способствует политическая конъюнктура. «Деградация отношений США и Китая становится константой современных международных отношений. Этот вывод важен для сегодняшнего разговора об Индии»⁵, – отмечает российский экономист, академик Российской академии наук, президент ИМЭМО РАН А.А. Дынкин [22].

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Ограничения были введены руководством США в 1998 г. в связи с осуществлением Индией ядерных испытаний.

² Аргентина, Австралия, Канада, Япония и Южная Корея.

³ Сегодня статусом основного союзника США вне НАТО (ОСВН) обладают семнадцать государств – Австралия, Египет, Израиль, Япония, Южная Корея, Иордания, Новая Зеландия, Аргентина, Бахрейн, Филиппины, Таиланд, Кувейт, Марокко, Пакистан, Афганистан, Тунис и Бразилия.

⁴ Политика неприсоединения была величайшим достижением Д. Неру, Индия и сегодня следует этому протоколу, хотя и в измененной форме.

⁵ Этими словами российский экономист, академик Российской академии наук, президент ИМЭМО РАН А.А. Дынкин открыл третью онлайн-сессию «Примаковских чтений».

REFERENCES

1. 22 CFR § 121.1 – The United States Munitions List. *Cornell Law School*. URL: <https://www.law.cornell.edu/cfr/text/22/121.1> (accessed 1 September 2020).

2. Benefits of Becoming a U.S. Major Non-NATO Ally. *Gateway House Indian Council on Global Relations*. URL: <https://www.gatewayhouse.in/non-nato-ally-status> (accessed 1 February 2021).

3. Country Reports on Terrorism. *U.S. Department of State*. URL: <http://www.state.gov/documents/organization/195768.pdf> (accessed 18 October 2020).

4. Defense Innovation Report: Applying MIT's Innovation Ecosystem & Stakeholder Approach to Innovation in Defense on a Country-by-Country Basis. *MIT Innovation Initiative*. URL: <https://innovation.mit.edu/assets/Defense-Innovation-Report.pdf> (accessed 2 September 2020).

5. Defence Procurement Procedure 2016 Capital Procurement (Incorporating All Amendments up to

November 1, 2019). *Ministry of Defense*. URL: <https://www.mod.gov.in/dod/sites/default/files/UVDP201611119.pdf> (accessed 5 September 2020).

6. Explained: What is a 'Major Non-Nato Ally' Status? *The Times of India*. URL: <https://timesofindia.indiatimes.com/india/explained-what-is-a-major-non-nato-ally-status/articleshow/80101045.cms> (accessed 5 February 2021).

7. Fact Sheet: U.S.-India Defense Relationship. *U.S. Department of Defense*. URL: <https://dod.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/US-IND-Fact-Sheet.pdf> (accessed 1 September 2020).

8. Framework for the U.S.-India Defense Relationship. *U.S. Department of Defense*. URL: <https://dod.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2015-Defense-Framework.pdf> (accessed 1 September 2020).

9. H.R.2123 – United States-India Enhanced Cooperation Act of 2019. *Library of Congress*. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/2123/text> (accessed 12 August 2020).

10. H.R. 6506: United States-India Enhanced Cooperation Act of 2018. *Library of Congress*. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/6506/text> (accessed 12 August 2020).

11. India: Gross Domestic Product (GDP) in Current Prices from 1984 to 2021. *Statista*. URL: <https://www.statista.com/statistics/263771/gross-domestic-product-gdp-in-india> (accessed 25 March 2021).

12. Lockheed Martin, Tata Announce F-16 India Partnership. *Lockheed Martin*. URL: <https://news.lockheedmartin.com/2017-06-19-Lockheed-Martin-Tata-Announce-F-16-India-Partnership> (accessed 1 September 2020).

13. Logistics Exchange Memorandum of Agreement. *Centre for Strategic and Contemporary Research*. URL: http://cscr.pk/pdf/rb/RB%20_LEMOA.pdf (accessed 1 September 2020).

14. National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2020 – Motion to Proceed – Resumed; Congressional Record Vol. 165, no. 106. *Library of Congress*. URL: <https://www.congress.gov/116/crec/2020/08/05/html/CR-2020-165-106>

[/www.congress.gov/congressional-record/2019/6/24/senate-section/article/s4197-7](https://www.congress.gov/congressional-record/2019/6/24/senate-section/article/s4197-7) (accessed 14 August 2020).

15. NATO Ally-Like Status for India! What Exactly Does It Mean? *India Free Press Journal*. URL: <https://www.freepressjournal.in/india/nato-ally-like-status-for-india-what-exactly-does-it-mean> (accessed 14 February 2021).

16. Program Make in India. *Make In India*. URL: <https://www.makeinindia.com/about> (accessed 1 September 2020).

17. S.1790 – National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2020. *Library of Congress*. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1790/text/rs> (accessed 12 August 2020).

18. Tata, Lockheed Martin Bring New Cutting-Edge Aerospace Technology To India. *Lockheed Martin*. URL: <https://news.lockheedmartin.com/2018-04-18-Tata-Lockheed-Martin-Bring-New-Cutting-Edge-Aerospace-Technology-to-India> (accessed 6 September 2020).

19. TATA Sikorsky JV Delivers First Fully Indigenous S-92® Helicopter Cabin. *Lockheed Martin*. URL: <https://news.lockheedmartin.com/2013-10-24-TATA-Sikorsky-JV-delivers-first-fully-indigenous-S-92-helicopter-cabin> (accessed 3 September 2020).

20. U.S.-India Defense Technology and Trade Initiative. *Office of the Under Secretary of Defense for Acquisition & Sustainment*. URL: <https://www.acq.osd.mil/ic/DTTI.html> (accessed 1 September 2020).

21. U.S.-India Joint Statement on the Visit of Minister of Defence Manohar Parrikar to the United States. *U.S. Department of Defense*. URL: <https://dod.defense.gov/News/News-Releases/News-Release-View/Article/929270/us-india-joint-statement-on-the-visit-of-minister-of-defence-manohar-parrikar-t> (accessed 1 September 2020).

22. U.S. Security Cooperation with India. *Cornell Law School*. URL: <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-india> (accessed 2 September 2020).

Information About the Author

Olga A. Bazhenova, Candidate of Sciences (Politics), Researcher, Faculty of World Politics, Lomonosov Moscow State University, Leninskie gory, Bld. 1/51, 119991 Moscow, Russian Federation, ol.bazhenova@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-1222-2754>

Информация об авторе

Ольга Алексеевна Баженова, кандидат политических наук, научный сотрудник факультета мировой политики, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Ленинские горы, стр. 1/51, 119991 г. Москва, Российская Федерация, ol.bazhenova@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-1222-2754>