



### СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ: РЕСУРСЫ И ТЕХНОЛОГИИ МОДЕРНИЗАЦИИ <sup>1</sup>

**Панкратов Сергей Анатольевич**

Доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой политологии,  
Волгоградский государственный университет  
s.pankratov@mail.ru, polit@volsu.ru  
просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация

**Морозов Сергей Иванович**

Кандидат политических наук, доцент кафедры политологии,  
Волгоградский государственный университет  
si.morozov@mail.ru, polit@volsu.ru  
просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация

**Аннотация.** В статье раскрыта актуальность, методология и методика, научная значимость реализации научно-исследовательского проекта «Система административно-политического управления в Волгоградской области: мониторинг эффективности функционирования, поиск ресурсов и разработка инновационных технологий модернизации» в рамках регионального конкурса Российского гуманитарного научного фонда (РГНФ) «Волжские земли в истории культуре России» 2015 – Волгоградская область.

**Ключевые слова:** грант РГНФ, Волгоградская область, инновационные технологии, модернизация, административно-политическое управление, эффективность, ресурсы, мониторинг.

Противоречивость реализации отечественной политической модернизации, незавершенность административной реформы продуцирует насущную потребность научного осмысления эффективности функционирования системы административно-политического управления на федеральном и региональном уровнях, в том числе и в Волгоградской области как одном из крупнейших субъектов РФ. Исследование данного уровня индикато-

ров и практик административно-политического управления важно, с одной стороны, ввиду продолжающегося становления региональных политических режимов, на структуру и содержательные характеристики которых оказывает уровень управляемости региона, консолидации власти и общества по обеспечению стабильного и безопасного развития, а с другой стороны, востребованность разработки инновационных технологий и научное обоснование

ресурсной базы по достижению эффективности качественных и количественных показателей административно-политического управления на территории Волгоградской области, в частности.

Отечественное научное политологическое сообщество, имея в настоящее время богатейший фактический материал о различных моделях административно-политического управления в странах, реализующих национальные модернизационные проекты, лишь приступает к анализу конструктивных и деструктивных факторов, определяющих технологическую и ресурсную эффективность систем управления в субъектах РФ. Более того, развитие политической науки в Волгоградском регионе во многом зависит от способности исследователей концептуально обобщить «местный» материал, выявить особенности региональной системы управления, обосновать факторы повышения эффективности.

На решение обозначенных проблем направлена работа исследовательского коллектива политологов Волгоградского государственного университета под руководством кандидата политических наук, доцента кафедры политологии С.И. Морозова в рамках реализации регионального гранта РГНФ и Администрации Волгоградской области «Система административно-политического управления в Волгоградской области: мониторинг эффективности функционирования, поиск ресурсов и разработка инновационных технологий модернизации». Проект имеет, с одной стороны, фундаментальный характер, то есть предполагает дальнейшее концептуальное осмысление в рамках политологического дискурса функциональной эффективности политико-административного управления в условиях обострения глобальных и региональных, внутривластных и международных рисков и угроз, а с другой стороны, носит поисковый и прикладной характер, то есть предусматривает разработку инновационных технологий и обоснование ресурсной базы для качественного улучшения системы административно-политического управления в конкретном субъекте РФ – Волгоградской области – с учетом возможности их дальнейшей апробации и использования в других регионах.

Реализация данного проекта будет способствовать дальнейшему развитию полити-

ческой науки в Волгоградском регионе в рамках решения задач приоритетного направления и критической технологии – нано- и биотехнологии, информационные, когнитивные технологии, а также привлечению молодежи к научной деятельности и закреплению ее в рамках социально-экономического и научно-образовательного пространства Волгоградской области. Следует подчеркнуть, что в состав научно-исследовательской группы входят как опытные ученые, в частности, доктор политических наук, профессор С.А. Панкратов, кандидат политических наук, доцент Е.В. Ефанова, так и начинающие исследователи: аспиранты Е.Л. Кулешова, Н.С. Черных; студенты С.Д. Гаврилов, А.Н. Пойлов, Е.О. Сазанова.

Научная новизна данного проекта связана с преодолением доминирования административно-юридического и экономического подходов к исследованию эффективности системы управления в современном обществе. В рамках гранта впервые ставится задача выделения и исследования эффективности политико-управленческой составляющей в контексте обеспечения региональной безопасности Волгоградской области в системе модернизационных рисков и угроз, характерных для регионального политического режима. Будут предложены и обоснованы социально-политические критерии эффективности региональных политико-управленческих практик, а также разработаны инновационные технологии их оптимизации. При этом будут разработаны с учетом мирового и отечественного опыта инновационные технологии модернизации системы административно-политического управления, а также предложена органам государственной власти и местного самоуправления, институтам гражданского общества модель оптимального регионального управления с учетом современных требований и индикаторов структурной и функциональной эффективности для решения задач повышения уровня и качества жизни населения на территории Волгоградской области. Таким образом, будет концептуально дополнена теория политического управления, расширена информационно-аналитическая база практик систем административно-политического управления в регионах РФ.

В качестве основных применяемых методологических принципов выступают: концепции многоуровневого управления (Л.В. Сморгун, М. Лодж, К. Вегрих), а также концепции отечественных авторов, специализирующихся в области властного управления и принятия политических решений (Д.В. Адаманчук, А.А. Дегтярев, Ю.В. Ирхин, Ю.В. Усович); труды российских ученых, занимающихся исследованием модернизационных процессов как отечественного социума в целом, так и института государства в частности (А.С. Ахизер, М.В. Ильин, А.И. Соловьев, А.П. Цыганков и др.). Для достижения поставленной задачи используются качественные и количественные методы эмпирических исследований (анкетный опрос различных групп населения, экспертные и фокусированные интервью, контент-анализ печатных и электронных источников СМИ, моделирование поведенческих ситуаций и др.), сравнительный анализ полученных данных и показателей. При этом запланированные работы имеют логическую взаимосвязь: обобщение опыта подобных исследований за рубежом и в России; методологическое обоснование индикаторов НИР; проведение пилотажного эмпирического исследования и уточнение рабочего инструментария; широкомасштабное эмпири-

ческое исследование с репрезентативной выборкой по регионам РФ и Волгоградской области, в частности; обработка данных с использованием современных компьютерных технологий и пакетов программного обеспечения; аналитическая работа по созданию моделей и программ.

Результаты проекта будут обнародованы в коллективной монографии, научных статьях, опубликованных в ведущих журналах, рекомендованных в том числе ВАК Минобрнауки РФ, тезисах выступлений на научных конференциях международного и всероссийского уровня. Предполагаемые результаты научного исследования (концепции, модели, технологии, система мониторинга и др.) напрямую направлены на решение прикладных задач, стоящих перед Волгоградской областью, и могут быть применены в управленческой практике других регионов РФ.

#### **ПРИМЕЧАНИЕ**

<sup>1</sup> Работа выполнена в рамках реализации гранта РГНФ №15-13-34011 «Система административно-политического управления в Волгоградской области: мониторинг эффективности функционирования, поиск ресурсов и разработка инновационных технологий модернизации».

## **THE SYSTEM OF ADMINISTRATIVE AND POLITICAL MANAGEMENT IN THE VOLGOGRAD REGION: RESOURCES AND TECHNOLOGIES OF MODERNIZATION**

### **Pankratov Sergey Anatolyevich**

Doctor of Sciences (Politics), Professor, Head of Department of Political Science,  
Volgograd State University  
c.pankratov@mail.ru, polit@volsu.ru  
Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation

### **Morozov Sergey Ivanovich**

Candidate of Sciences (Politics),  
Associate Professor, Department of Political Science,  
Volgograd State University, polit@volsu.ru  
si.morozov@mail.ru  
Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation

**Abstract.** The article reveals the importance, methodology and methods, scientific significance of the implementation of scientific research project “The system of administrative and political control in the Volgograd region: monitoring of the efficiency, search of resources and development of innovative technologies of modernization” in the framework of regional competition of the Russian Humanitarian Science Foundation “Volga lands in the history and culture of Russia” 2015 – Volgograd region.

**Key words:** grant of the Russian Humanitarian Science Foundation, Volgograd region, innovative technologies, modernization, administrative and political management, efficiency, resources, monitoring.