



DOI: <http://dx.doi.org/10.15688/jvolsu4.2016.2.8>

UDC 327(44)
ЛБС Ф4(4Фра)

Submitted: 24.08.2015
Accepted: 17.03.2016

FRENCH PARTICIPATION IN INTERNATIONAL CONFLICTS AND CRISES: MAIN STATEMENTS OF THE WHITE BOOK 2013

Olga A. Smirnova

Candidate of Sciences (Politics), Associate Professor,
Department of Foreign Languages and Linguoculturology,
Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod (National Research University)
oasmirnova64@mail.ru
Prosp. Gagarina, 23, 603950 Nizhny Novgorod, Russian Federation

Darya M. Zolina

Candidate of Sciences (History),
Business Assistant, Boston Consulting Group Ltd.
daria.zolina@yahoo.com
Gasheka St., 6, 125047 Moscow, Russian Federation

Abstract. In the article the authors analyze the change of French principles of participation in international conflicts after the new edition of White Book in 2013. Each White Book presents the aims and perspectives of the French defense policy development. The first one was published in 1972 during the Cold War and the next one in 1994 after the collapse of the Soviet Union when the major role in conflicts resolution was taken by UNO. The 21st century brings new challenges and threats as well as new methods of conflicts resolution taking into account their new nature and development. In the article we analyze new principles of conflicts resolution elaborated by Francois Holland, the book was published in 2013. The core principles of the previous Book (elaborated by N. Sarkozy) included the activation of the French role on the world arena and reduction of the military forces. But now taking into account that the majority of crises are international and involve different parties and countries, France focuses on collaboration with the other countries especially with the members of NATO. As an example the authors investigate policy of the French government in the operations in Mali and Libya where France plays the leading role. Both conflicts are not resolved and are going to become permanent. So, as it takes more forces and expenses, the French government tries to bring in more countries-allies to settle the issue.

Key words: France, French policy, White Book, principles, collaboration, conflict, NATO.

УДК 327(44)
ББК Ф4(4Фра)

Дата поступления статьи: 24.08.2015
Дата принятия статьи: 17.03.2016

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ «БЕЛОЙ КНИГИ» 2013 ГОДА И УЧАСТИЕ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В КОНФЛИКТАХ И КРИЗИСАХ

Ольга Анатольевна Смирнова

Кандидат политических наук,
доцент кафедры иностранных языков и лингвокультурологии,

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского
(Национальный исследовательский университет)
oasmirnova64@mail.ru
просп. Гагарина, 23, 603950 г. Нижний Новгород, Российская Федерация

Дарья Михайловна Золина

Кандидат исторических наук,
бизнес-ассистент ООО «Бостон Консалтинг Групп»
daria.zolina@yahoo.com
ул. Гашека, 6, 125047 г. Москва, Российская Федерация

Аннотация. В статье авторы анализируют изменения принципов участия Французской Республики в международных конфликтах после принятия новой редакции «Белой книги» в 2013 году. В качестве примера авторы рассматривают участие французского руководства в операциях в Ливии и Мали.

Ключевые слова: Франция, французская политика, «Белая книга», принципы, сотрудничество, конфликт, НАТО.

Французская Республика всегда претендовала на особую роль в формировании системы международных отношений. На протяжении столетий Франция была основным игроком не только на Европейском континенте, но и на мировой арене. Находясь на втором месте среди европейских стран по объемам промышленного производства и экспорта, она принимала и продолжает принимать активное участие в процессах мирного разрешения кризисов, которые несут в себе угрозу стабильности не только в том регионе, в котором они получили развитие, но и во всем мире. Основные принципы участия Франции в данных процессах, касающиеся ее стратегии, первоочередных задач, финансирования операций, а также партнерства с другими странами в рамках обеспечения безопасности, закреплены в «Белой книге» – документе, представляющем основные направления военного развития страны. Как изменились основные положения «Белой книги», что стало приоритетным для французского руководства при участии в конфликтах и каковы основные средства разрешения кризисов в XXI в. – на эти вопросы мы попытаемся ответить в данной статье.

Самая первая из «Белых книг» вышла в 1972 г., еще в период существования блоковой системы. Следующую «Белую книгу» опубликовали в 1994 г. как ответ на происшедшие события, обусловившие новые вызовы безопасности в мире (распад СССР, прекращение гонки вооружений и др.). Основное внимание было уделено процессам уре-

гулирования региональных конфликтов, в том числе и под эгидой Организации Объединенных Наций. Предотвращение конфликтов и кризисов должно было достигаться главным образом за счет присутствия военного контингента в регионе и международного сотрудничества. Отдельное место в книге уделялось вооружениям, включая ядерные силы, в частности, в ней рассматривалась перспектива формирования общеевропейского ядерного сдерживания. В «Белой книге» 1994 г. были также выделены три группы интересов страны: жизненные, стратегические и интересы, связанные с международными обязательствами и положением Франции на мировой арене [6].

Президентство Н. Саркози (2007–2012) также было отмечено изданием «Белой книги», сформулировавшей видение новых вызовов безопасности, появившихся в XXI веке, и определившей зоны интересов страны. В связи с возникновением таких угроз, как кибератаки, климатические и техногенные катастрофы, а также ростом угрозы со стороны международного терроризма приоритетным направлением развития становятся спутниковые технологии (спутники-шпионы, радары). Предусматривалась работа над системой оповещения об атаках баллистическими ракетами и создание должности координатора национальной разведки, подотчетного непосредственно президенту. Что касается обеспечения глобальной безопасности, то была выделена так называемая «арка нестабильности» –

регион Персидского залива, а также страны Африканского Рога и Южной Азии.

Издание «Белой книги» 2008 г. пришлось на тяжелый для всего мира период экономического кризиса, что не могло не отразиться на финансировании военно-политической сферы. «Белая книга» представила ряд изменений, направленных на сокращение бюджета и предполагавших уменьшение числа военнослужащих и сотрудников оборонных предприятий. Итогом данных мер должна была стать не только существенная экономия средств, но даже их приумножение – посредством участия в международных военных операциях [2].

Среди принципиально важных шагов в сфере урегулирования конфликтов и кризисов нужно назвать возвращение Франции в структуры НАТО, что тоже нашло свое отражение в доктрине. Французская Республика является четвертой страной по количеству войск, занятых в операциях НАТО, несмотря на их значительные сокращения, а также держит четвертую позицию по финансированию [8].

Последняя «Белая книга по вопросам обороны и национальной безопасности» была опубликована 29 апреля 2013 года. Она закрепила основные направления военного развития Французской Республики на период 2014–2025 годов. Документ базируется на трех основных принципах, обозначенных президентом Ф. Олландом еще в предисловии: защита, сдерживание, реагирование – принципы, взаимодополняющие и неотделимые друг от друга.

Согласно новой доктрине, участие французских вооруженных формирований может быть как самостоятельным, например, в рамках контртеррористических мероприятий, так и в коалиции, в том числе в качестве ведущего участника.

В рамках мероприятий быстрого реагирования «Белой книгой» декларируется, что Французской Республикой будут поддерживаться силы быстрого реагирования (5 000 человек) с учетом возможности развертывания бригады в 2 300 человек в течение недели.

В новой «Белой книге» сохранены основные тенденции, заложенные еще прежним президентом Н. Саркози: «Белая книга» 2013 г. устанавливает сокращение военных расходов страны и численности вооруженных сил. На-

пример, численность сухопутных войск предусмотрено сократить вдвое (до 66 000 человек). На вооружении будут находиться 200 танков Leclerc, почти 3 000 автомобилей и бронетранспортеров и более 250 вертолетов. Состав ВМС к 2025 г. предполагает наличие четырех атомных ракетных подводных лодок, шести многоцелевых подводных лодок, одного авианосца, 15 фрегатов и трех кораблей Mistral. ВВС Франции к 2025 г. должны насчитывать 225 боевых самолетов, 50 транспортных самолетов и 12 самолетов-заправщиков. Также запланирована закупка легких самолетов разведки и наблюдения [8].

Развитие военной сферы базируется на четырех основных принципах:

– во-первых, поддержание стратегической автономности Французской Республики с целью обеспечения себе возможности проводить операции как самостоятельно, так и в качестве ведущего участника при необходимости обеспечить безопасность и защитить интересы, в том числе своих партнеров;

– во-вторых, соответствие вооруженных сил возможным сценариям развития конфликтов и кризисов, предусматривающее возможность оперативного урегулирования кризисных ситуаций. Этот принцип также предусматривает наличие развитых связей с другими государствами в контексте противостояния угрозам, возникшим в эру глобализации (киберугрозы, терроризм, природные и техногенные катастрофы);

– в-третьих, принцип дифференциации сил, который направлен на повышение эффективности действий военного контингента в условиях сдерживания, обороны или урегулирования кризисов;

– в-четвертых, сотрудничество с партнерами в сфере защиты коммуникаций, сдерживания, внешнего вмешательства и ряде других задач [8].

Сегодня многие угрозы и кризисы носят транснациональный характер. Именно этим обусловлен тот факт, что немало внимания в «Белой книге» уделено сотрудничеству Франции со своими партнерами, в том числе в рамках Североатлантического альянса и Европейского Союза.

Как одна из стран-членов НАТО Франция обязана поддерживать надежность воен-

ного альянса. Вместе с тем она располагает возможностью использовать политику союза в целях противостояния общим угрозам и проблемам безопасности. В то же время Североатлантический альянс не является конкурентом Европейскому Союзу в военно-политической сфере: эти две организации взаимодополняемы. В рамках ЕС обеспечение безопасности рассматривается как единая цель, которая способствует установлению мирового порядка и укреплению его устойчивости [6].

В общем и целом новое издание «Белой книги» продолжает принципы, установленные еще Н. Саркози. Надо отметить, что и стратегия поведения на международной арене осталась той же самой. Так, Н. Саркози первым решил активизировать роль Франции на международной арене, приняв активное участие в Ливийском конфликте.

Официальной датой начала протестов в Ливии считают 15 февраля 2011 года. Именно в этот день начались массовые выступления против режима ливийского лидера М. Каддафи, которым было принято решение о подавлении протестов силой. Действия М. Каддафи стали основанием для обвинения его «в геноциде ливийского народа», а также для принятия Советом Безопасности ООН резолюции 1973, предусматривавшей перекрытие воздушного пространства над Ливией и прекращение огня. Более того, она разрешала иностранное вмешательство с целью остановить насилие по отношению к мирному населению [4].

В марте 2011 г. коалиционные силы НАТО в составе Франции, США, Великобритании, Канады и Италии начали операцию под названием «Unified Protector». Инициатором военной кампании в Ливии стала Франция (военная операция получила название Harmattan): первые удары были нанесены французскими многоцелевыми истребителями «Rafal» [9].

Стихийный характер повстанческого движения был поставлен под контроль лишь с созданием Национального переходного совета Ливии 27 февраля 2011 года. Франция стала первой страной, признавшей Совет единственным легальным источником власти. Впоследствии она открыла свое представительство в Бенгази – столице мятежников. Примеру Парижа последовал ряд других стран – Германия, Великобритания и др. [4].

Французскими представителями было заявлено, что конец конфликту будет положен только тогда, когда М. Каддафи оставит Ливию. С целью повысить политическое давление на ливийского лидера спустя два месяца после начала операции Harmattan Францией было принято решение отправить в Ливию многоцелевые вертолеты Gazelle и Tigre. При этом, хотя специалистами НАТО также было подтверждено, что подобные действия могут возыметь свой психологический эффект на сторонников режима М. Каддафи, союзники достаточно прохладно отнеслись к идее последовать примеру Франции и предоставить вертолеты [11].

К тому же Франция поставляла оружие напрямую повстанцам, сбрасывая его на парашютах близ Триполи. По официальной версии французских представителей, данные поставки представляли собой «средства самозащиты» для спасения гражданского населения Ливии.

По оценкам экспертов, действия французских войск против режима М. Каддафи только за три первых месяца операции обошлись бюджету страны примерно в 160 миллионов евро. В эту сумму не включены регулярные выплаты войскам, за исключением премиальных, которые составили 27 миллионов евро с момента начала операции 19 марта. Отдельную статью расходов составляет амортизация военного снаряжения и техники. В частности, к операции был привлечен авианосец Charles de Gaulle, вертолетоносец Tonnerre, вертолеты Gazelle и Tigre, а также истребители Rafal, час перелета которых оценивается в 40 000 евро [12].

Активное вмешательство международных сил способствовало перевесу в пользу повстанцев. В итоге интервенция в Ливию обошлась альянсу западных стран приблизительно в 600 миллионов евро [3].

Конфликт в Мали стал очередным в цепи противостояний, порожденных «арабской весной», спровоцировавшей открытую фазу многих этнических, конфессиональных и внутриклановых конфликтов, приобретающих все более жестокий характер по мере вмешательства в них сил извне.

Началом противостояния стало восстание племен туарегов в январе 2012 г. и провозгла-

шение ими независимости региона Азавад. Главной целью повстанцев было отделение этого региона от центрального правительства. Однако двумя месяцами позже власть в Мали была захвачена военными, свергшими президента Амаду Тумани Туре, стоявшего у власти уже 10 лет, под предлогом неспособности президента подавить восстание в регионе Азавад. После военного переворота повстанческая группировка «Национальное движение за освобождение Азавада» направила свои усилия на расширение своего влияния и, захватив город Тимбукту, объявила о создании независимого государства Азавад [3].

Французское участие в данном конфликте началось 11 января 2012 года. Операция получила название «Сервал». По просьбе правительства Мали для оказания помощи были направлены две тысячи солдат. Их основная задача состояла в борьбе с радикальными исламистами, защите мирного населения, в том числе нескольких тысяч французских граждан, а также сохранении территориальной целостности страны и освобождении северных регионов от исламистских группировок [10]. Более того, существует мнение, что интервенция французских войск в Мали была обусловлена желанием сохранить позиции в бывшей колонии, что должно было позволить сохранить доступ к урановым рудникам [5].

Следует заметить, что операция «Сервал» могла бы начаться гораздо раньше, если бы правительство Алжира не упорствовало в своем нежелании открыть воздушное пространство для французской авиации. Большое значение в решении этой проблемы имел визит президента Ф. Олланда в Алжир в декабре 2012 г., результатом которого стало предоставление алжирскому лидеру гарантий по противодействию оппозиционным движениям [3].

При поддержке французских сил армии Мали удалось освободить от повстанцев захваченные города Дибали, Кона, Дуэнца, Тимбукту и Кидаль в течение двух-трех недель.

Реакция Франции на все происходящее в Мали оказалась достаточно оперативной. При поддержке французских войск армии Мали удалось остановить повстанцев. Помимо военного контингента, французами были представлены истребители Rafal и Mirage, а также вертолеты Gazelle. Кроме того, по инициа-

тиве французского правительства была принята резолюция Совета Безопасности ООН 2085, разрешавшая любые меры, способствующие освобождению северной части Мали от вооруженной оппозиции. Существенной поддержки своей активной позиции в Мали среди других европейских стран Франция не получила, несмотря на заявление министра иностранных дел Л. Фабиуса о том, что Париж не рискнет принять роль единственного гаранта стабильности в регионе [3]. В феврале 2013 г. в Мали с визитом побывал Ф. Олланд. Он адресовал обращение правительству Мали с призывом наладить диалог с группами оппозиции на севере, а также в очередной раз подчеркнул готовность французских сил помочь армии Мали с восстановлением мира и стабильности на севере страны [1].

На данный момент ситуация в обеих странах далека от стабильной, столкновения и теракты продолжают, так же как не налажена жизнь мирного населения и не урегулированы вопросы политического руководства страной. Оба конфликта грозят перерасти в долговременные. Более того, участие Франции в данных операциях не принесло значительной поддержки и дополнительных очков ни одному из президентов внутри своей страны. Французы, конечно, поддерживают идею о значительной роли Франции в международных делах, но не готовы платить за это, тем более когда ситуация переходит из разряда маленькой победоносной войны в перманентный конфликт. К тому же французское общество гораздо более ориентировано на внутреннюю политику своих президентов.

Французское руководство, понимая, что урегулирование и вмешательство в любые конфликты весьма затратно для одной страны, активно продвигает идею проведения совместных операций как в рамках ООН, так и НАТО, надеясь, что активная роль страны способствует, в том числе укреплению ее статуса и роли в принятии решений в рамках Североатлантического союза.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Олланд, Ф. «Конфликт в Мали еще не исчерпан» / Ф. Олланд // ВВС Русская Служба. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://>

www.bbc.co.uk/russian/international/2013/02/130202_hollande_mali_soldiers.shtml (дата обращения: 14.03.2016). – Загл. с экрана.

2. Река, О. Белая книга Николя Саркози / О. Река, А. Пшемьский // Профиль. – 2008. – № 24 (43). – Электрон. текстовые дан.: http://www.profil-ua.com/index.phtml?action=view&art_id=593 (дата обращения: 14.03.2016). – Загл. с экрана.

3. Сапронова, М. А. Кризис в Мали как продолжение «арабской весны» / М. А. Сапронова // Военно-промышленный курьер. – 2013. – № 4 (472) – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://vpk-news.ru/articles/14211> (дата обращения: 14.03.2016). – Загл. с экрана.

4. Снежанова, Л. Н. Война в Ливии как очередной этап передела мира / Л. Н. Снежанова // Национальный Институт Развития Современной Идеологии. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: [http://www.nirsi.ru/ForeignPolicy/n125/Liviya%20\(2\).pdf](http://www.nirsi.ru/ForeignPolicy/n125/Liviya%20(2).pdf) (дата обращения: 14.03.2016). – Загл. с экрана.

5. Торин, А. И. Конфликт в Мали: борьба за уран / А. И. Торин // Международная жизнь. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://interaffairs.ru/read.php?item=9082> (дата обращения: 14.03.2016). – Загл. с экрана.

6. Livre Blanc sur la Défense, 1994. – Electronic text data. – Mode of access: <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/var/storage/rapports-publics/944048700/0000.pdf> (date of access: 14.03.2016). – Title from screen.

7. Livre Blanc sur la Défense, 2008. – P. 99–112. – Electronic text data. – Mode of access: <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/var/storage/rapports-publics/084000341/0000.pdf> (date of access: 14.03.2016). – Title from screen.

8. «Livre Blanc sur la Défense et Sécurité Nationale, 2013. – P. 88–92. – Electronic text data. – Mode of access: http://www.gouvernement.fr/sites/default/files/fichiers_joints/livre-blanc-sur-la-defense-et-la-securite-nationale_2013.pdf (date of access: 14.03.2016). – Title from screen.

9. L'opération Harmattan. – Electronic text data. – Mode of access: <http://www.defense.gouv.fr/actualites/operations/l-operation-harmattan> (date of access: 14.03.2016). – Title from screen.

10. Mali: lancement de l'opération Serval. – Electronic text data – Mode of access: <http://www.defense.gouv.fr/operations/mali/actualite/mali-lancement-de-l-operation-serval> (date of access: 14.03.2016). – Title from screen.

11. Mevel, J.-J. La France pousse les alliés à accélérer le tempo en Libye / Mevel J.-J. // Le Figaro. – Electronic text data. – Mode of access: [http://www.lefigaro.fr/international/2011/05/23/01003-20110523ARTFIG00674-la-france-pousse-les-allies-a-](http://www.lefigaro.fr/international/2011/05/23/01003-20110523ARTFIG00674-la-france-pousse-les-allies-a-acceler-erle-tempo-en-libye.php)

[acceler-erle-tempo-en-libye.php](http://www.lefigaro.fr/international/2011/05/23/01003-20110523ARTFIG00674-la-france-pousse-les-allies-a-acceler-erle-tempo-en-libye.php) (date of access: 14.03.2016). – Title from screen.

12. Vampouille, T. Guerre en Libye: Paris a dépensé 160 millions d'euros / T. Vampouille // Le Figaro. – Electronic text data. – Mode of access: <http://www.lefigaro.fr/international/2011/07/12/01003-20110712ARTFIG00455-paris-a-depense-au-moins-100-millions-d-euros-pour-la-guerre-en-libye.php> (date of access: 14.03.2016). – Title from screen.

REFERENCES

1. Holland F. “Konflikt v Mali eshche ne ischerpan” [Conflict in Mali Is Not Yet Resolved]. *BBC. Russkaya Sluzhba* [BBC. Russian Service]. Available at http://www.bbc.co.uk/russian/international/2013/02/130202_hollande_mali_soldiers.shtml. (accessed March 14, 2016).

2. Reka O., Pshemyskiy A. Belaya kniga N. Sarkozy [White Book of Nickolas Sarkozy]. *Profil*, 2008, no. 24 (43). Available at: http://www.profil-ua.com/index.phtml?action=view&art_id=593. (accessed March 14, 2016).

3. Sapronova M.A. Krizis v Mali kak prodolzhenie “arabskoy vesny” [Mali Crisis as a Continuation of Arabic Spring]. *Voенно-promyshlennyy kuryer*, 2013, no. 4 (472). Available at: <http://vpk-news.ru/articles/14211>. (accessed March 14, 2016).

4. Snezhanova L.N. Voyna v Livii kak ocherednoy etap peredela mira [War in Libya as Another Stage of World Division]. *Natsionalnyy Institut Razvitiya Sovremennoy Ideologii* [National Institute for the Development of Modern Ideology]. Available at: [www.nirsi.ru/ForeignPolicy/n125/Liviya%20\(2\).pdf](http://www.nirsi.ru/ForeignPolicy/n125/Liviya%20(2).pdf). (accessed March 14, 2016).

5. Torin A.I. Konflikt v Mali: borba za uran [Conflict in Mali: Fight for Uranium]. *Mezhdunarodnaya zhizn* [International Life]. Available at: <http://interaffairs.ru/read.php?item=9082>. (accessed March 14, 2016).

6. *Livre Blanc sur la Défense, 1994* [White Book on Defence, 1994]. Available at: <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/var/storage/rapports-publics/944048700/0000.pdf>. (accessed March 14, 2016).

7. *Livre Blanc sur la Défense, 2008* [White Book on Defence], Available at: <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/var/storage/rapports-publics/084000341/0000.pdf>. (accessed March 14, 2016).

8. *Livre Blanc sur la Défense et Sécurité Nationale, 2013* [White Book on Defence and National Security]. Available at: http://www.gouvernement.fr/sites/default/files/fichiers_joints/livre-blanc-sur-la-defense-et-la-securite-nationale_2013.pdf. (accessed March 14, 2016).

9. *L'opération Harmattan* [Harmattan Operation]. Available at: <http://www.defense.gouv.fr/actualites/operations/l-operation-harmattan>. (accessed March 14, 2016).

10. *Mali: lancement de l'opération Serval* [Mali: Beginning of Serval Operation], Available at: <http://www.defense.gouv.fr/operations/mali/actualite/mali-lancement-de-l-operation-serval>. (accessed March 14, 2016).

11. Mevel J.-J. La France pousse les alliés à accélérer le tempo en Libye [France Forces the Allies to Speed Up

in Libya]. *Le Figaro*. Available at: <http://www.lefigaro.fr/international/2011/05/23/01003-20110523ARTFIG00674-la-france-pousse-les-allies-a-acceler-erle-tempo-en-libye.php>. (accessed March 14, 2016).

12. Vampouille T. Guerre en Libye: Paris a dépensé 160 millions d'euros [War in Libya: Paris Spent 160 Millions of Euros]. *Le Figaro*. Available at: <http://www.lefigaro.fr/international/2011/07/12/01003-20110712ARTFIG00455-paris-a-depense-au-moins-100-millions-d-euros-pour-la-guerre-en-libye.php> (accessed March 14, 2015).